

Comune di Banchette
Città Metropolitana di Torino

Verbale del 20.03.2025

OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PRIMA MODIFICA DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE 2025 - 2027 SEZIONE 3.3. – PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE 2025 - 2027

La sottoscritta Rossella Sanapo, revisore di codesto Comune, ricevuta la documentazione relativa alla richiesta dell'emissione del parere sull'approvazione della prima modifica al PIAO 2025 - 2027

Richiamati:

- l'art. 33, comma 2 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34 (cd. Decreto Crescita, convertito con modificazioni dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, come modificato dal comma 853, art. 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 e dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8, di conversione del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162 (c.d. Mille proroghe);
- il Decreto Ministeriale 17 marzo 2020 "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", attuativo delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 2, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34;
- la Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica 13 maggio 2020 con la quale sono stati individuati gli elementi che contribuiscono alla determinazione del rapporto spesa/entrate dei Comuni

Dato atto che in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del Decreto-legge 34/2019 convertito nella Legge 58/2019 e s.m.i., e del Decreto Ministeriale attuativo 17/03/2020, è stato effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione 2023 annualità 2021, 2022 e 2023 per le entrate, al netto del FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2023 per la spesa di personale, si rilevano i seguenti calcoli:

1. Calcolo spesa complessiva sostenuta per il personale:

conti finanziari	RENDICONTO 2023
U.1.01.01.00.000	415.312,57 €
U.1.01.01.02.000	2.356,98 €
U.1.01.02.01.000	117.397,12 €
totale spese di personale D.M. 17 marzo 2020	535.066,67 €

2. Calcolo entrate correnti relative agli ultimi rendiconti approvati

entrate correnti da rendiconti di gestione dell'ultimo triennio	2021	2.353.754,02 €
	2022	2.512.080,76 €
	2023	2.570.194,55 €
media aritmetica d entrate correnti dell'ultimo triennio		2.478.676,44 €
F.C.D.E. previsione assistato 2023		96.897,70 €
Media entrate al netto F.C.D.E.		2.381.778,74 €

3. Tabelle DM 17 marzo 2020 per individuare i valori soglia di riferimento dell'Ente

FASCIA	POPOLAZIONE	TABELLA 1	TABELLA 3
A	0-999	29,50%	33,50%
B	1000-1999	28,60%	32,60%
C	2000-2999	27,60%	31,60%
D	3000-4999	27,20%	31,20%
E	5000-9999	26,90%	30,90%
F	10000-59999	27,00%	31,00%
G	60000-249999	27,60%	31,60%
H	250000-1499999	28,80%	32,80%
I	1500000>	25,30%	29,30%

Tenendo conto che la tabella n. 1 rappresenta il valore soglia del rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti, mentre la tabella n. 3 i valori soglia di rientro per gli enti che hanno un rapporto tra spesa di personale ed entrate correnti superiore a quello indicato nella tabella 1;

Premesso che

- il DM 17/03/2020 prevede, che a partire dall'annualità 2025, si utilizzi unicamente la tabella n.1;
- il Comune di Banchette si colloca nella fascia demografica D, avendo registrato al 31.12.2024 una popolazione di 3.121 abitanti e risulta essere un ente virtuoso poiché il rapporto percentuale tra spesa di personale e media delle entrate correnti, calcolata dopo l'approvazione del rendiconto 2023, pari al 22,47%, è inferiore al valore soglia di cui alla tabella 1 , pari al 27,20%;
- lo spazio finanziario teorico disponibile per nuove assunzioni, cioè fino al raggiungimento della soglia massima della tabella 1 del DM 17 marzo 2020, sulla base del rapporto registrato tra spesa di personale ed entrate correnti (al netto del F.C.D.E.) è il seguente:

valore soglia	27,20%
spesa personale rendiconto 2023	€ 535.066,67
media entrate correnti rendiconti 2021-2023 - FCDE assestato bilancio 2023	€ 2.478.676,44
rapporto spesa di personale / media entrate correnti	22,47%
spesa complessiva virtuale al valore soglia del 27,20%	€ 647.843,82
INCREMENTO MASSIMO fino al valore soglia	€ 112.777,15

Visto che il Comune si colloca, pertanto, entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità

assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni di personale di euro 112.777,15, con individuazione di una “soglia” teorica di spesa di euro 647.843,82 insuperabile;

Verificato il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale del triennio entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal D.M. 17 marzo 2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori:

SPESA DI PERSONALE ULTIMO RENDICONTO APPROVATO (2023) euro 535.066,67 + TABELLA n.1
D.M. Euro 112.777,15= LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE euro 647.843,82 ≥ SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2025-2027 prevista

Considerato che

- la programmazione dei fabbisogni risulta pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal D.M. 17 marzo 2020;
- tale spesa risulta compatibile, con riferimento ai dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della “soglia”, secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica; i maggiori spazi assunzionali, concessi in applicazione del D.M. 17 marzo 2020, sono utilizzati, conformemente alla norma dell'articolo 33, comma 2, su richiamato, per assunzioni esclusivamente a tempo indeterminato.

Preso atto che i calcoli sopra riportati dovranno essere aggiornati dopo l'approvazione del Rendiconto esercizio 2024.

Analizzando i rispetti dei tetti di spesa possiamo riassumere quanto segue:

1. Verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

La spesa di personale per l'anno 2025, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge 296/2006 come segue:

Valore medio di riferimento del triennio 2011/2013: euro 625.757,58
spesa di personale, ai sensi del comma 557, per l'anno 2025: euro 565.772,00

Rispetto spesa di personale, ai sensi del comma 557 per le altre annualità di bilancio:

- previsione anno 2026: euro 584.468,37
- previsione anno 2027: euro 584.468,37

2. Verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile

Per quanto riguarda la spesa di personale afferente le forme di lavoro flessibile inizialmente prevista per l'anno 2025, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, si rileva che essa è compatibile con il rispetto dell'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, convertito in legge 122/2010, così determinata:

Il limite del valore spesa per lavoro flessibile è pari a euro 12.133,21 lordi (anno 2009)
Spesa massima per lavoro flessibile utilizzabile per l'anno 2025: euro 12.133,00

Considerato che l'Ente nell'anno 2025 dovrà ricorrere a forme di lavoro flessibile a fronte di comprovate esigenze di carattere temporaneo ed eccezionale di seguito evidenziate:

1. per esigenze del servizio tecnico-manutentivo, nelle more della conclusione del procedimento di mobilità esterna ex art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. per la copertura di n. 1 posto a tempo indeterminato e pieno di "Collaboratore tecnico-manutentivo", Area degli Operatori esperti, indetto con determinazione n. 8 del 30.12.2024 e pubblicato su portale inPA in data 22.01.2025;
2. per esigenze del servizio tecnico, nelle more dell'attivazione e definizione delle procedure per la copertura della cessazione verificatasi con decorrenza 1° gennaio 2024, a seguito di trasferimento mediante mobilità volontaria ex art. 30, comma 2-bis, del D. Lgs. n. 165/2001, di una unità appartenente all'Area dei Funzionari e di Elevata Qualificazione (ex categoria D);

Visto che

- per le esigenze del servizio tecnico-manutentivo di cui al **punto 1)**, nelle more della sostituzione dell'unità cessata, è previsto il ricorso alla seguente tipologia di lavoro flessibile: Cantieri di lavoro per persone disoccupate in condizione di particolare disagio sociale, finalizzate al rinforzo dell'occupabilità in prospettiva del re-inserimento lavorativo e sociale.

Fino al 28.02.2024 la Regione Piemonte ha finanziato al Comune un analogo cantiere, nell'ambito dell'opportunità offerta dalla L.r. n. 34/2008, per svolgere attività di natura tecnico/manutentiva. Di seguito il Comune ha proseguito con un progetto in autofinanziamento, ai sensi dell'art. 32 comma 9 della L.r. 34/08 e s.m.i., soggetto ad approvazione ed autorizzazione dalla Regione Piemonte, avviando un nuovo cantiere di lavoro con l'impiego di n. 2 persone, per 20 ore settimanali, a far data dal 2 aprile 2024, con termine previsto per il 19 luglio 2024 e poi successivamente prorogato fino all'11 aprile 2025.

Si prevede di estendere il progetto anche per l'anno 2025 con le medesime caratteristiche.

I relativi oneri sono a carico del bilancio comunale e sono rappresentati dalla contribuzione riconosciuta ai lavoratori, dagli oneri riflessi, l'Irap e l'Inail e per gli stessi non è previsto alcun rimborso da parte dell'Amministrazione regionale. La spesa è computata nella spesa per il personale ai sensi dell'art.1, commi 557 o 562, della legge n.296/2006 e soggiace alle limitazioni di cui all'art. 9 del d.l. n. 78/2010.

- per le esigenze del servizio tecnico di cui al **punto 2)**, nelle more della sostituzione dell'unità cessata, nell'anno 2025 si prevede il ricorso a personale a tempo determinato in una delle forme e

con le caratteristiche previste dall'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 9 del D.LGS. n. 75/2017, che testualmente recita: *“le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché' avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35”*.

Preso atto che il Comune potrà optare anche per l'attivazione della procedura mediante lo scorrimento delle graduatorie concorsuali idonee, approvate da altri enti della pubblica amministrazione, ai sensi dell'art. 35, comma 5 ter, del Decreto Legislativo n° 165/2001;

Viste le molteplici esigenze di carattere straordinario, temporaneo e non prevedibili che caratterizzano il Comune di Banchette nell'anno 2025, la Giunta Comunale dovrà individuare un nuovo parametro del limite di spesa per il fabbisogno del personale a tempo flessibile, valido l'anno 2025, al fine di garantire il funzionamento delle funzioni essenziali dell'ente in forza di esigenze di carattere straordinario e temporaneo (Deliberazione n. 15/SEZAUT/2018/QMIG),

3. Verifica dell'assenza di eccedenze di personale

Il Comune di Banchette ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con esito negativo.

4. Verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere

Si prende atto che:

- i. ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- ii. l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2;
- iii. l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- iv. il Comune di Banchette non soggiace al divieto assoluto di procedere all'assunzione di personale.

5. Stima del trend delle cessazioni (fino alla data odierna)

- i. nell'anno 2024 si è verificata n. 1 cessazione per quiescenza per raggiunti limiti di età di unità addetta al servizio tecnico manutentivo – Area operatori (ex cat. A), a far data dal 1° giugno 2024;
- ii. con decorrenza 1° gennaio 2024 si è verificata n. 1 cessazione per trasferimento mediante mobilità volontaria ex art. 30, comma 2-bis, del D. Lgs. n. 165/2001, servizio tecnico – Area dei Funzionari e di Elevata Qualificazione (ex categoria D), in servizio fino al 31.12.2023;
- iii. nell'anno 2023 si era verificata una cessazione di n. 1 unità lavorativa appartenente al servizio tecnico, area degli istruttori (ex cat. C), con decorrenza 19 settembre 2023, per decesso dipendente.

6. Stima dell'evoluzione dei fabbisogni

A conferma, a modifica e ad integrazione di quanto precedentemente approvato nell'ambito del PIAO 2024-2026 (deliberazione Giunta comunale n. 23/2024) e visto che

- nell'anno 2024, sono state attivate le procedure di sostituzione di n° 1 unità lavorativa del servizio tecnico manutentivo appartenente all'area degli operatori (ex cat. A) di cui alla cessazione indicata al punto 5.i;
- è tutt'ora in corso il procedimento di mobilità esterna ex art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. per la copertura del posto cessato con l'assunzione di una unità a tempo indeterminato e pieno di "Collaboratore tecnico-manutentivo", Area degli Operatori esperti, come da classificazione CCNL 16.11.2022 (previgente inquadramento cat. giuridica. B3), Comparto Funzioni Locali (o equivalente di altri comparti);
- il valore di spesa potenziale annua (compresi oneri e indennità rischio ed escluso Irap) è compatibile con tutti i limiti di spesa di personale a cui per legge soggiace l'Ente.
- nell'anno 2025, con riferimento alla cessazione di cui al punto 5.ii, si prevede la sostituzione dell'unità cessata appartenente al servizio tecnico, con assunzione di n. 1 unità con il medesimo inquadramento (Area dei Funzionari e di Elevata Qualificazione - ex categoria D) e si procederà ad esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria di cui all'art. 34 bis del D.Lgs. n. 165/2001, e, in caso di esito infruttuoso, indizione di procedura concorsuale pubblica e/o mediante lo scorrimento delle graduatorie concorsuali idonee, approvate da altri enti della pubblica amministrazione;
- il valore di spesa potenziale annua (compresi oneri e indennità rischio ed escluso Irap) è compatibile con tutti i limiti di spesa di personale a cui per legge soggiace l'Ente;
- l'assunzione dovrà avvenire comunque entro i limiti imposti dalla normativa introdotta dal decreto interministeriale 17 marzo 2020 e delle norme vigenti in quel momento.

Preso atto che per tutte le annualità oggetto del PIAO si prevede:

- la sostituzione delle unità di cui intervenga la cessazione per ragioni a oggi imprevedibili o assunzioni ulteriori, in conformità alla dinamica del fabbisogno dell'ente, nei limiti imposti dalla normativa introdotta dal Decreto interministeriale 17 marzo 2020 e delle norme al momento vigenti;
- il ricorso a forme di lavoro flessibile nelle forme e con le caratteristiche previste dall'art. 36 del D.Lgs. n.

165/2001, come modificato dall'art. 9 del D.LGS. n. 75/2017 e con il rispetto dei limiti alla spesa previsti dalla norma.

Tenendo conto di eventuali variazioni che si dovessero verificare nel corso del triennio, in materia di personale (es. comandi, part time, cessazioni ecc.), l'Ente si riserva la possibilità di modificare il piano triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2025/2027;

la sottoscritta **esprime** parere favorevole alla proposta di modifica del Piano del fabbisogno del personale per il triennio 2025 - 2027 inserito quale apposita sezione del PIAO 2025.

Letto, confermato e sottoscritto.

Collegno, 20 marzo 2025

L'organo di revisione
Dott.ssa Rossella Sanapo

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Rossella Sanapo', written in a cursive style.